

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

19. 02. 2021

№ 3. 3-10/356

РЕШЕНИЕ

совещания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О деятельности органов государственной власти, общественно-государственных и общественных организаций по физической подготовке граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе: проблемы и перспективы развития»

16 февраля 2021 г.

г. Москва

Обсудив проблемы и перспективы деятельности органов государственной власти, общественно-государственных и общественных организаций по физической подготовке граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает следующее.

Подготовка граждан Российской Федерации к военной службе - приоритетное направление государственной политики. В свою очередь, одним из важнейших факторов определяющих готовность гражданина к прохождению военной службы является состояние его физического развития и здоровья, обеспечивающих успешную адаптацию юношей-призывников к условиям предстоящей учебно-боевой деятельности.

Сфера физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе основывается на прочной нормативно-правовой базе, созданной за последние годы. Основополагающими документами являются:

Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р;

Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 1441;

Положение о проведении конкурса среди субъектов Российской Федерации на лучшую подготовку граждан Российской Федерации к военной службе, организацию и проведение призыва на военную службу, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 года № 436.

Кроме того, рядом других документов созданы дополнительные правовые условия для развития детско-юношеского, школьного и студенческого спорта, способствующие повышению уровня физической готовности граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе.

В рамках реализации Концепции федеральной системы подготовки граждан к военной службе на период до 2024 года (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2020 года № 362-р), создана многоуровневая (федеральная, региональная, муниципальная) система подготовки молодежи к военной службе. Приняты меры, направленные на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки граждан, подлежащих призыву на военную службу, восстановлена система массовых спортивных занятий в профессиональных образовательных организациях, увеличены до трех часов в неделю занятия по физической культуре в общеобразовательных школах.

Физическая подготовка граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе осуществляется органами государственной власти, общественно-государственными (крупнейшей из которых является ДОСААФ России), общественными и образовательными организациями. Наиболее эффективно она реализуется в кадетских школах, казачьих кадетских корпусах, суворовских и нахимовских училищах.

Повышению уровня физической готовности граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе способствует деятельность региональных центров военно-патриотического воспитания «Авангард» (открыты в 22 субъектах Российской Федерации), Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и проведение в субъектах Российской Федерации оборонно-спортивных лагерей молодежи, жизнь

и быть в которых максимально приближены к армейским условиям, также дают хорошие результаты в физической подготовке молодежи.

Межведомственная комиссия по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотическому воспитанию, учрежденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2010 года № 194, представляет ежегодный доклад о ходе реализации федеральных и региональных программ по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе.

Тестирование уровня физической подготовленности молодого пополнения, проводимое в первые две недели нахождения солдат (матросов) в воинских частях, позволяет объективно оценивать эффективность работы с призывным контингентом до его прибытия на военную службу.

Несмотря на сформировавшиеся тенденции по усилению мер и повышению внимания органов государственной власти, общественно-государственных, общественных и образовательных организаций к физической готовности граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе, остается ряд проблем, требующих первоочередного решения.

Наблюдается устойчивый тренд поступления в войска (силы флота) нового пополнения с ослабленным здоровьем, низким уровнем физической подготовленности. По данным Министерства обороны Российской Федерации, до 22,4% молодых людей по состоянию здоровья не подлежат призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации. В свою очередь, по мнению экспертов, до 30-40% призывников имеет низкий уровень физических качеств, умений и навыков.

Введение в общеобразовательных организациях подготовки школьников по основам военной службы в рамках учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» не обеспечило желаемых результатов. Несмотря на высокий охват обучаемых (92%), качество подготовки граждан по основам военной службы осталось крайне низким, уроки физической культуры часто проводятся формально и неэффективно.

Система допризывной подготовки молодежи, в части физической готовности граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе, нуждается в совершенствовании и внедрении новых методик обучения.

Требует большего внимания организация физкультурно-спортивной работы с молодежью по месту жительства, обустройство придомовых территорий местами для занятий физической культурой и спортом.

Отсутствует заинтересованность работодателей и профсоюзных организаций в создании условий гражданам призывающего возраста для занятий физической культурой и спортом по месту работы.

Недостаточно освещаются в средствах массовой информации физкультурные мероприятия и акции, направленные на пропаганду физической культуры и массового спорта, в том числе военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **решает:**

1. Принять к сведению информацию о проблемах и перспективах деятельности органов государственной власти, общественно-государственных и общественных организаций по физической готовности граждан допризывающего и призывающего возрастов к военной службе.

2. Рекомендовать:

2.1. Депутатам Государственной Думы В.П. Водолацкому, А.Н. Ищенко, М.И. Щаблыкину, К.К. Тайсаеву, С.И. Крючеку, А.Б. Выборному и сенаторам Российской Федерации А.В. Ракитину, О.Ф. Ковитиди, С.П. Цекову учесть рекомендации изложенные в Решении совещания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О деятельности органов государственной власти, общественно-государственных и общественных организаций по физической подготовке граждан допризывающего и призывающего возрастов к военной службе: проблемы и перспективы развития» от 16 февраля 2021 года при доработке проекта федерального закона № 1057462-7 «О подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и защите Отечества».

2.2. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки федеральной целевой программы системного развития ДОСААФ России до 2025 года.

2.3. Министерству просвещения Российской Федерации:

обеспечить доступность дополнительных общеобразовательных программ физкультурно-спортивной направленности для детей с различными образовательными возможностями и потребностями;

продолжить развивать современную инфраструктуру дополнительного образования детей для занятий физической культурой и спортом;

в каждой общеобразовательной организации создать школьный спортивный клуб, реализующий дополнительные общеобразовательные программы физкультурно-спортивной направленности для детей на бесплатной основе;

изучить возможность выделения раздела «Начальная военная подготовка» («Основы военной подготовки») из предмета «Основы

безопасности жизнедеятельности» с целью повышения внимания к военно-патриотическому воспитанию и физической подготовке к военной службе лиц допризывного возраста в части федерального государственного образовательного стандарта основного общего и среднего общего образования, формируемой участниками образовательных отношений.

2.4. Министерству спорта Российской Федерации:

разработать на основании Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2024 года перечень требований к физической и психологической подготовленности учащихся образовательных организаций к военной службе;

интегрировать в программу учебного предмета «Физическая культура» общеобразовательных организаций нормы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и рассмотреть возможность утверждения на их основе единых нормативных требований для выполнения физических упражнений в названных организациях;

повысить эффективность работы со средствами массовой информации в части освещения всероссийских мероприятий и акций, направленных на пропаганду физической культуры и массового спорта, в том числе военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

2.5. Министерству финансов Российской Федерации, в соответствии с Концепцией федеральной системы подготовки граждан к военной службе на период до 2024 года, проработать вопрос выделения ДОСААФ России необходимых бюджетных средств на модернизацию спортивных объектов и сооружений.

2.6. Министерству обороны Российской Федерации совместно с ДОСААФ России рассмотреть возможность включения в программы подготовки специалистов по военно-учетным специальностям в образовательных организациях ДОСААФ России предмета «Физическая подготовка».

2.7. Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос создания правового механизма, позволяющего Министерству спорта Российской Федерации на постоянной основе предоставлять ДОСААФ России субсидии на исполнение государственных задач в области физической культуры и спорта.

2.8. Министерству спорта Российской Федерации совместно с ДОСААФ России рассмотреть вопрос внесения изменений в нормативно-правовые и иные акты в части, касающейся участия оборонного общества в развитии физической культуры, видов спорта,

с использованием авиационной и иной техники, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта (не связанных с использованием боевого оружия), а также предоставления полномочий ДОСААФ России по присвоению спортивных разрядов, подготовке спортивных судей и их аттестации по соответствующим видам спорта.

2.9. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

проводить целенаправленную работу по созданию материально-технических условий для физического и спортивного совершенствования граждан допризывного и призывного возрастов.

осуществить взаимодействие с соответствующими членскими организациями общероссийских объединений работодателей и объединений профсоюзов, направленное на создание условий для занятий допризывной молодежи физической культурой и спортом по месту работы;

активизировать деятельность по привлечению молодежи допризывного и призывного возрастов к сдаче норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

включать в региональные календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий соревнования, проводимые ДОСААФ России, а также осуществлять присвоение спортивных разрядов по итогам их проведения.

3. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности:

продолжить мониторинг реализации законодательства, регламентирующего физическую подготовку граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;

спланировать проведение в 2022 году совещания на тему «О состоянии и перспективах развития нормативно-правового обеспечения военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта»;

направить заинтересованным министерствам Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и общественным организациям информацию о проведенном совещании Комитета по вопросу физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе.

Председатель Комитета

В.Н. Бондарев